



คำสั่งคณะกรรมการอำนวยการสำนักงานธรรมาภิบาล

ที่ ๑๐๒/๒๕๖๖

เรื่อง นโยบายการป้องกันและการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันของสำนักงานธรรมาภิบาล

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดนโยบายการป้องกันและการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันของสำนักงานธรรมาภิบาลให้เหมาะสมยิ่งขึ้น โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอำนวยการสำนักงานธรรมาภิบาล ในการประชุมคณะกรรมการอำนวยการสำนักงานธรรมาภิบาล ครั้งที่ ๑๓ ปีงบประมาณ ๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๖ จึงวางนโยบายไว้ดังนี้

๑. หลักการสำคัญ

สำนักงานธรรมาภิบาล (สธค.) ดำเนินการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ด้านการปรับสมดุล และพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ ๒๑ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยมีเป้าหมายหลักเพื่อให้ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ มีการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล สอดคล้องกับคำแถลงนโยบายหลัก ข้อ ๑๒ การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และกระบวนการยุติธรรม และเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity & Transparency Assessment : ITA) ที่ต้องการยกระดับธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการและการปรับปรุงพัฒนาด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในหน่วยงานภาครัฐ เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทำให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาด้านการบริหารจัดการภาครัฐของประเทศ

๒. วัตถุประสงค์ของนโยบาย

๒.๑ เพื่อส่งเสริมให้หน่วยงานมีกลไกการป้องกันการทุจริตมีความเท่าทันต่อสถานการณ์การทุจริต เปลี่ยนแปลงสู่กระบวนการทำงานเชิงรุกสามารถป้องกันการทุจริตให้มีประสิทธิภาพ การทุจริตลดน้อยลง หรือไม่เกิดการทุจริต

๒.๒ เพื่อส่งเสริมบุคลากรภายในองค์กรให้มีการปฏิบัติหน้าที่ตามกรอบแนวทางด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เป็นธรรม ยึดมั่นและให้ความสำคัญในการดำเนินงานต่อผู้มีส่วนได้เสียทุกกลุ่มตามหลักจรรยาบรรณทางวิชาชีพ หลักจริยธรรมและคุณธรรมที่ดี หลักการกำกับดูแลกิจการที่ดี ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบของทั้งภาครัฐและภาคเอกชนและข้อพึงปฏิบัติ ในการทำงานที่อาจมีความเสี่ยงด้านการทุจริตคอร์รัปชันของสำนักงานธรรมาภิบาลอย่างเคร่งครัด

๒.๓ เพื่อติดตาม รายงานผล และประเมินผลการดำเนินงานต่อคณะทำงานกำกับดูแลกิจการที่ดีและความรับผิดชอบต่อสังคม คณะอนุกรรมการกำกับดูแลกิจการที่ดีและความรับผิดชอบต่อสังคม และคณะกรรมการอำนวยการสำนักงานธรรมาภิบาล อย่างสม่ำเสมอ

๓. ขอบเขตนโยบาย

นโยบายฉบับนี้มีผลบังคับใช้กับคณะกรรมการ ผู้บริหาร และพนักงานของสำนักงานธนานุเคราะห์ทุกระดับ

๔. คำจำกัดความและนิยาม

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานธนานุเคราะห์ (สธค.) กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการอำนวยการสำนักงานธนานุเคราะห์ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

“ผู้บริหารระดับสูง” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานธนานุเคราะห์ และรองผู้อำนวยการหรือเทียบเท่าขึ้นไป

“พนักงาน” หมายความว่า ผู้จัดการฝ่าย หรือเทียบเท่าลงมา

“การทุจริตคอร์รัปชัน” หมายความว่า การใช้อำนาจที่ได้มาหรือการใช้ทรัพย์สินที่มีอยู่ในทางมิชอบ เพื่อประโยชน์ของบริษัท ตนเอง หรือผู้เกี่ยวข้อง หรือก่อให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์ของผู้อื่น รูปแบบของการทุจริตคอร์รัปชันให้หมายรวมถึงสินบน สิ่งของที่มีมูลค่า สิ่งของหรือประโยชน์ใด ๆ การมีผลประโยชน์ทับซ้อนระหว่างเอกชนกับหน่วยงานของรัฐ และระหว่างบุคคลหรือกิจการในเอกชน ด้วยกันเอง

“การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยา” หมายความว่า การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้จากบุคคลที่ให้แก่ในโอกาสเทศกาลหรือวันสำคัญ และให้หมายความรวมถึง การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ในโอกาสการแสดงความยินดี การแสดงความขอบคุณ การต้อนรับ การแสดงความเสียใจ หรือการให้ตามมารยาท ที่ถือปฏิบัติกันในสังคมด้วย

๕. แนวปฏิบัติของนโยบาย

สำนักงานกำหนดให้คณะกรรมการ ผู้บริหารระดับสูง และพนักงาน หรือบุคคลใด ซึ่งกระทำการเพื่อหรือในนามของสำนักงานไม่ว่าจะมีอำนาจหน้าที่ในการนั้นหรือไม่ก็ตาม ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต และโปร่งใส และไม่กระทำการใด ๆ เพื่อแสวงหาผลประโยชน์เพื่อตนเองและบุคคลที่เกี่ยวข้อง รวมถึงต้องปฏิบัติตามกฎหมาย และตามนโยบายการป้องกันและการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันอย่างเคร่งครัด ไม่เรียกรับ หรือดำเนินการ หรือสนับสนุน หรือยอมรับการให้สินบน หรือการคอร์รัปชันทุกรูปแบบ และทุกกิจกรรมที่อยู่ภายใต้การดูแล เพื่อประโยชน์ต่อตนเองและบุคคลที่เกี่ยวข้อง ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม ต้องมีความโปร่งใส ไม่มีเจตนาเพื่อโน้มน้าวให้เป็นการดำเนินการ ที่ไม่เหมาะสม พร้อมทั้งให้การสนับสนุนหรือส่งเสริมลูกค้า คู่ค้า ผู้รับจ้างหรือผู้รับจ้างช่วง ผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้เกี่ยวข้องอื่นที่ดำเนินธุรกิจกับสำนักงานให้มีแนวทางปฏิบัติเช่นเดียวกันกับสำนักงานเพื่อให้การดำเนินงานด้านการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันบรรลุตามนโยบายที่กำหนด

แนวทางปฏิบัติ

คณะกรรมการ ผู้บริหารระดับสูง และพนักงานของสำนักงานหรือบุคคลใดซึ่งกระทำการเพื่อหรือในนามของนิติบุคคล ไม่ว่าจะมีความอำนาจหน้าที่ในการนั้นหรือไม่ก็ตามต้องปฏิบัติตามแนวทางที่ได้กำหนดไว้ดังนี้

๑) ปฏิบัติตามนโยบายการป้องกันและการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน การให้ หรือรับสินบน ระเบียบว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมทั้งกฎ ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องทั้งภายในและภายนอกสำนักงานโดยต้องไม่เข้าไปเกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชัน ในทุกรูปแบบไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม

๒) ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความโปร่งใส อันหมายรวมถึงการเตรียมความพร้อมต่อการตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่จากหน่วยงานภายในสำนักงานหรือหน่วยงานรัฐ หรือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตลอดเวลา

๓) ไม่กระทำการใด ๆ ที่เป็นการแสดงถึงเจตนาว่าเป็นการทุจริตคอร์รัปชัน การให้ หรือรับสินบนแก่ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับสำนักงานในเรื่องที่ตนมีหน้าที่รับผิดชอบทั้งทางตรงหรือโดยอ้อมเพื่อให้ได้มาซึ่งผลประโยชน์แก่องค์กร ตนเอง หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง

๔) ห้ามมิให้คณะกรรมการ ผู้บริหารระดับสูงและพนักงาน ตลอดจนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่มีความเกี่ยวข้องกับสำนักงานมีการติดสินบน ประกอบด้วย ไม่ให้ เสนอให้ หรือรับว่าจะให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด หรือจูงใจให้ร่วมดำเนินการใด ๆ ทั้งในทางตรงและทางอ้อม อันเป็นการให้ประโยชน์ในการบริหารงาน หรือการใช้อำนาจปฏิบัติหน้าที่ หรือการเสนอราคา หรือการสมยอมกันในการเสนอราคาต่อหน่วยงาน อันนำมาซึ่งความได้เปรียบและได้รับผลประโยชน์ตอบแทนบางประการในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการปฏิบัติงานตามสัญญา ทั้งก่อน ระหว่างการเสนอราคา และหลังการทำสัญญาจัดซื้อจัดจ้าง หรือเพื่อรักษาผลประโยชน์อื่นใด อันไม่เหมาะสมตามหลักจรรยาบรรณธุรกิจ

๕) ไม่ละเลยหรือเพิกเฉย เมื่อพบเห็นการกระทำที่เข้าข่ายการทุจริตและคอร์รัปชันที่เกี่ยวข้องทุกส่วนในหน่วยงาน โดยถือเป็นหน้าที่ที่ต้องแจ้งให้ผู้บังคับบัญชา หรือบุคคล หรือส่วนที่รับผิดชอบได้ทราบ และให้ความร่วมมือในการตรวจสอบข้อเท็จจริงต่าง ๆ

๖) ให้คณะกรรมการ ผู้บริหารระดับสูง และพนักงานปฏิบัติ ตามประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยาของเจ้าพนักงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการให้หรือรับของขวัญของเจ้าหน้าที่รัฐ พ.ศ. ๒๕๖๕

๗) ห้ามมิให้คณะกรรมการ ผู้บริหารระดับสูงและพนักงาน ทำธุรกรรมกับสำนักงานเพื่อเอื้อประโยชน์ต่อตนเองและบุคคลที่เกี่ยวข้องกัน

๘) ห้ามมิให้คณะกรรมการ ผู้บริหารระดับสูงและพนักงานที่มีส่วนได้ส่วนเสีย มีส่วนร่วมในการพิจารณาการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงาน

๙) ให้คณะกรรมการ ผู้บริหารระดับสูงและพนักงานมีหน้าที่และความรับผิดชอบในการดูแลและใช้ทรัพย์สินของสำนักงานให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อสำนักงาน และไม่นำไปใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตนหรือบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกัน

๑๐) กำหนดให้มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง ตรวจสอบการทำงานด้านต่าง ๆ ขององค์กร เพื่อปรับปรุงการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น สร้างความโปร่งใส ความน่าเชื่อถือ ความมั่นใจแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

๖. บทบาท หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่เกี่ยวข้องกับนโยบาย

๖.๑ คณะกรรมการอำนวยการ

๖.๑.๑ พิจารณออนุมัตินโยบายการประเมินระบบบริหารความเสี่ยง รวมถึงการให้แนวทางและสนับสนุนการดำเนินการต่าง ๆ เพื่อลดหรือควบคุมความเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชันในทุกกิจกรรมของสำนักงาน เพื่อให้ผู้บริหารระดับสูงและพนักงานของสำนักงานเข้าใจ ตระหนักถึง และให้ความสำคัญในเรื่องนี้เสมอ

๖.๑.๒ คณะกรรมการจะต้องทำหน้าที่ให้คำปรึกษา ข้อเสนอแนะ รวมถึงการพิจารณาบทลงโทษ และร่วมกันหาวิธีแก้ไข ให้แก่ผู้บริหารระดับสูง ในกรณีที่มีการรายงานการกระทำการทุจริตที่ส่งผลกระทบต่อสำนักงาน เพื่อป้องกันมิให้เกิดเหตุการณ์ดังกล่าวหรือเกิดเหตุการณ์ใกล้เคียงซ้ำอีก

๖.๒ คณะกรรมการตรวจสอบ

๖.๒.๑ สอบทานรายงานทางการเงินและบัญชี ระบบควบคุมภายใน ระบบตรวจสอบภายในและระบบบริหารความเสี่ยง เพื่อให้มั่นใจว่ามีความถูกต้อง โปร่งใส รัดกุม เหมาะสม ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามมาตรฐานสากล

๖.๒.๒ ตรวจสอบข้อเท็จจริงพร้อมเสนอเรื่องให้คณะกรรมการ ร่วมกันพิจารณาบทลงโทษ หรือแก้ไขปัญหากรณีที่มีเบาะแสหรือการกระทำอันทุจริตหรือการร้องเรียนจากบุคลากรภายในองค์กร

๖.๓ ผู้บริหารระดับสูง

๖.๓.๑ กำหนดนโยบายการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน และทบทวนนโยบายฯ ให้เหมาะสม กับการเปลี่ยนแปลงของลักษณะธุรกิจ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือข้อกำหนดตามกฎหมายในการดำเนินธุรกิจที่เกี่ยวข้องอยู่เสมอ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการตรวจสอบ และคณะกรรมการพิจารณาตามลำดับ

๖.๓.๒ สื่อสาร ฝึกอบรม และส่งเสริมให้พนักงานของสำนักงาน และผู้ที่เกี่ยวข้องให้มีความรู้ในเรื่องนโยบายฯ และแนวทางปฏิบัติในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันอยู่เสมอ

๖.๓.๓ สอบสวน และช่วยเหลือในทุกกระบวนการเพื่อสืบหาข้อเท็จจริงตามที่ได้รับแจ้ง หรือตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการตรวจสอบเมื่อเกิดการทุจริตคอร์รัปชันโดยสามารถมอบหมายให้แก่ทีมผู้บริหารระดับสูงที่เห็นว่าสามารถช่วยดำเนินการในการสืบหาข้อเท็จจริงได้

๖.๔ หน่วยงานตรวจสอบภายใน

๖.๔.๑ ปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจสอบและสอบทานการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามแผนการตรวจสอบภายในที่ผ่านการพิจารณาอนุมัติโดยคณะกรรมการตรวจสอบ รวมถึงนำเสนอรายงานผลการตรวจสอบระบบการควบคุมภายในและการประเมินความเสี่ยงเกี่ยวกับการทุจริตคอร์รัปชันที่ได้พบจากการตรวจสอบ ให้คณะกรรมการตรวจสอบได้รับทราบในทันทีเมื่อเรื่องที่ตรวจพบอาจก่อให้เกิดปัญหาที่ร้ายแรงหากไม่รีบดำเนินการ

๖.๔.๒ ปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการตรวจสอบได้มอบหมายในเรื่องการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชันที่เกี่ยวข้องกับองค์กรนอกเหนือจากแผนการตรวจสอบภายในประจำปี

๖.๕ พนักงาน

๖.๕.๑ ปฏิบัติตามนโยบายการป้องกันและการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน การให้หรือรับสินบน ระเบียบว่าด้วยประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมทั้ง กฎ ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง

๖.๕.๒ แจ้ง...

๖.๕.๒ แจ้งเบาะแสหรือให้ข้อมูลต่อผู้บังคับบัญชา ผ่านช่องทางการรับเรื่องร้องเรียนของส่วนธรรมาภิบาลและความรับผิดชอบต่อสังคม หากพบเห็นการกระทำหรือพฤติกรรมของคณะกรรมการ ผู้บริหารระดับสูงและพนักงานที่ไม่ปฏิบัติตาม กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับของสำนักงาน รวมถึงการประพฤติผิดจริยธรรม จรรยาบรรณ และการประพฤติมิชอบ

๖.๕.๓ รายงานด้านการป้องกันและต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันภายในหน่วยงาน ตามกรอบแนวทางที่จัดทำไว้ตามหลักมาตรฐานสากล รวมถึงตามแผนแม่บทระยะยาวและแผนปฏิบัติงานประจำปีด้านการป้องกันและการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน

๗. การนำนโยบายสู่การปฏิบัติ

สำนักงานได้มีการนำนโยบายการป้องกันและการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามเครื่องมือและกระบวนการที่กำหนดไว้ ดังนี้

๗.๑ คู่มือแนวทางการป้องกันและการต่อต้านการคอร์รัปชันของสำนักงานถูกนำไปใช้เป็นกรอบแนวทาง เพื่อให้ส่วนกลางและสถานธนาคราะห์ทุกแห่งยึดถือและปฏิบัติ

๗.๒ มีการประเมินความเสี่ยงด้านการทุจริตคอร์รัปชันในกระบวนการปฏิบัติงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชันภายในองค์กรตามเกณฑ์การประเมินเชิงคุณภาพกำหนดเป็น “มาตรการควบคุมความเสี่ยงการทุจริต” เพื่อให้มั่นใจว่ามาตรการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันมีความเพียงพอและมีประสิทธิผล

๗.๓ แผนแม่บทด้านการกำกับดูแลกิจการที่ดี ที่มีการระบุยุทธศาสตร์ที่ ๓ การป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน เพื่อยกระดับเป็นองค์กรเพื่อความโปร่งใส (CG for anti-corruption prevention) ซึ่งสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ประเด็น (๒๑) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐)

๗.๔ รายงานผลการดำเนินงานด้านการป้องกันและการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน รายไตรมาสต่อคณะทำงานกำกับดูแลกิจการที่ดีและความรับผิดชอบต่อสังคม คณะอนุกรรมการกำกับดูแลกิจการที่ดีและความรับผิดชอบต่อสังคม คณะกรรมการตรวจสอบ และคณะกรรมการทราบตามลำดับ

๘. การทบทวนนโยบาย

สำนักงานกำหนดให้มีการทบทวน ปรับปรุงและประเมินประสิทธิภาพของนโยบายเป็นประจำอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง เพื่อให้มั่นใจว่านโยบายดังกล่าวสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของภารกิจ ระเบียบ ข้อบังคับ และข้อกำหนดของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมถึงเหมาะสมกับสถานการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในปัจจุบันของการดำเนินภารกิจของสำนักงาน

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๖



(นายอนุกุล ปิตแก้ว)

ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ประธานกรรมการอำนวยการสำนักงานธนาคราะห์